



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОКТЯБРЬСКИЙ РАЙОН**

**Муниципальное образование «Кривянский сельский поселение»
Администрация Кривянского сельского поселения**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.10.2021

№ 180

ст. Кривянская

Об Основных направлениях бюджетной
и налоговой политики Кривянского
сельского поселения на 2022 год и
плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 31 Областного закона от 03.08.2007 №743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области», решением Собрания депутатов Кривянского сельского поселения от 23.09.2015 №91 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Кривянском сельском поселении», а также постановлением Правительства Ростовской области от 18.10.2021 №861 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и постановлением Администрации Кривянского сельского поселения от 28.05.2021 №134 «Об утверждении порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Кривянского сельского поселения и составления проекта бюджета Кривянского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Администрация Кривянского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Кривянского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.
2. Заведующему финансово-экономической службой Администрации поселения обеспечить разработку проекта бюджета Кривянского сельского поселения Октябрьского района (далее по тексту – бюджет поселения) на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Кривянского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального обнародования и подлежит размещению на официальном сайте

Администрации Кривянского сельского поселения в информационно-коммуникационной сети Интернет.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего финансово-экономической службой Верховых К.А.

Глава Администрации
Кривянского сельского поселения

Постановление вносит
Финансово-экономическая служба
Администрации Кривянского сельского поселения



Е.Г. Страданченков

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
Кривянского сельского поселения
на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 – 2021 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно – тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Кривянского сельского поселения Октябрьского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики
в 2020 – 2021 годах**

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Кривянского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Кривянского сельского поселения, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и главой Администрации поселения.

Учитывая особенности исполнения бюджета Кривянского сельского поселения в 2020 году в целом сложилась положительная динамика показателей. В 2020 году объем доходов составил 60 589,7 тыс. рублей, с ростом к 2019 году на 37 951,8 тыс. рублей или на 167,6 процента. Расходы составили 60 942,7 тыс. рублей, с увеличением на 38 711,4 тыс. рублей или на 174,1 процент. По результатам исполнения бюджета сложилось превышение расходов над доходами. Дефицит бюджета обеспечен соответствующими источниками покрытия в сумме 353,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по обязательствам бюджета поселения отсутствует.

Собственные доходы бюджета Кривянского сельского поселения за 2020 год

исполнены в сумме 7 450,8 тыс. рублей с увеличением к 2019 году на 706,4 тыс. рублей или на 10,5 процента.

В 2020 году налоговая политика Кривянского сельского поселения способствовала сохранению инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранению всех предоставляемых эффективных налоговых льгот.

Впервые был составлен перечень налоговых расходов и в абсолютно новом формате с соблюдением общих требований Правительства Российской Федерации проведена их оценка, результаты которой учтены при формировании проекта бюджета Кривянского сельского поселения.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Кривянского сельского поселения Октябрьского района. Бюджетные расходы отмечались социальной направленностью.

Новацией в 2020 году в целях поддержки местных инициатив стало внедрение на территории всей Ростовской области инициативного бюджетирования и предоставление из областного бюджета в бюджет поселений субсидий на реализацию инициативных проектов жителей области. Работа в данном направлении будет продолжена и далее.

Финансово обеспечены и выполнены в полном объеме обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий, обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств бюджета Кривянского сельского поселения отсутствует.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на благоустройство территории Кривянского сельского поселения и обеспечение функционирования подведомственного бюджетного учреждения культуры МУК «Кривянский СДК». Общий объем расходов на эти цели составил 8 473,1 тыс. рублей или 14 процентов от общего объема расходов.

Приоритетным направлением бюджетной политики являлась инвестиционная составляющая бюджетных расходов. В 2020 году расходы, направленные на развитие поселения, составили 38 449,5 тыс. рублей, в рамках реализации государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий».

В рамках планирования и исполнения бюджета Кривянского сельского поселения Октябрьского района основная доля расходов приходится на реализацию муниципальных программ Кривянского сельского поселения. За 2020 год расходы по 11 муниципальным программам Кривянского сельского поселения составили 60 325,3 тыс. рублей или 98,7 процентов всех расходов.

С учетом интеграции региональных проектов в состав программ муниципальные программы стали простым и эффективным инструментом

организации как проектной, так и текущей деятельности администрации, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

В рамках реализации мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов Кривянского сельского поселения, обеспечено выполнение условий соглашений, подписанных с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и бюджетных кредитов.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2021 году, все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

За 1 полугодие 2021 года исполнение бюджета поселения по доходам составило 17 929,0 тыс. рублей или 42,8 процента к годовому плану, с уменьшением к аналогичному периоду 2020 года на 3,3 процента. Расходы исполнены в сумме 17 319,5 тыс. рублей или 39,6 процента к годовому плану. По результатам исполнения профицит составил 609,4 тыс. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Кривянского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

В числе главных целей развития Кривянского сельского поселения на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации в Ростовской области и в целом по стране основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Параметры бюджета Кривянского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году и опережающими темпами роста расходов бюджета поселения.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства,

предельного уровня государственного долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета поселения и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика Кривянского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика Кривянского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста и основывается на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики поселения.

2. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики поселения.

3. Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения коронавирусной инфекции.

Эффективным инструментом выполнения поставленной задачи будет продолжение предоставления налоговой льготы в виде пониженной с 15 до 10 процентов ставки налога, взимаемого при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Продолжится предоставление «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

4. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

5. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

6. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Кривянского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в местный бюджет имеющихся резервов.

Прогноз доходов сформирован с учетом концептуальных изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах:

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления с органами власти Ростовской области, с федеральными органами власти. в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности

и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Муниципальные проекты, направленные на реализацию региональных и федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение муниципальных проектов, направленных на реализацию региональных и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития поселения и Ростовской области в целом.

Реализация муниципальных программ Кривянского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей муниципальных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Кривянского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ Кривянского сельского поселения предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

Продолжится интеграция муниципальных проектов в государственные программы Ростовской области в целях достижения каждого результата муниципального проекта.

2.3. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

В числе основных целей, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597

«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства), будут проиндексированы исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Кривянского сельского поселения на 2022 – 2024 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Кривянского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

2.4. Национальная экономика и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

2.4.1. Транспорт и дорожное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступления доходов дорожного фонда в виде иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений из бюджета Октябрьского района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В рамках муниципальной программы Кривянского сельского поселения «Развитие транспортной системы» будут выполняться работы, направленные на увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети Кривянского сельского поселения, снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

2.4.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов планируется реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Благоустройство».

На предстоящий трехлетний период также запланированы расходы на

новое мероприятие, направленное на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации системы наружного освещения на территории Кривянского сельского поселения Октябрьского района.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Кривянского сельского поселения продолжится применение следующих основных подходов:

- формирование расходных обязательств с учетом переструктурирования структуры расходов бюджета Кривянского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

- разработка бюджета на основе муниципальных программ Кривянского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных проектов;

- обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

- неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

- совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Как и в предыдущих периодах, ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2022 – 2024 годы будут являться:

- повышение финансовой самостоятельности бюджета Кривянского сельского поселения,

- обеспечение устойчивого исполнения расходных обязательств Кривянского сельского поселения,

- обеспечении сбалансированности бюджета Кривянского сельского поселения,

- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджетов муниципальных образований, параметрам муниципального долга.

В целях повышения эффективности методики распределения дотации поселениям, утверждения областным законом о бюджете критерия выравнивания финансовых возможностей по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения городских и сельских поселений выравнивание бюджетной обеспеченности поселений будет осуществляться напрямую из областного бюджета.

Выделение субсидий из областного бюджета Бюджету Кривянского сельского поселения будет осуществляться в рамках государственных программ Ростовской области на основании перечня субсидий бюджетам муниципальных образований Ростовской области, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Подходы к определению предельных уровней софинансирования расходных обязательств муниципальных образований при предоставлении субсидий из областного бюджета планируется сохранить с учетом принимаемых решений по стимулированию комплексного развития отдельных территорий Ростовской области.

На повышение ответственности администрации Кривянского сельского поселения за проводимую бюджетную политику, качество управления муниципальными финансами будет направлена реализация соглашения, предусматривающего мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, заключаемого с главой администрации Кривянского сельского поселения, а также проведение оценки качества управления бюджетным процессом в поселении.

В связи с этим продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджета Кривянского сельского поселения, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, безусловным исполнением принятых расходных обязательств, в первую очередь связанных с обеспечением оплаты труда и иных первоочередных социально значимых расходов.

В целях повышения качества и эффективности управления бюджетным процессом за счет унификации применяемых правил и норм заключение с администрацией Кривянского сельского поселения соглашений, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также соглашений о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета планируется осуществлять посредством информационной системы «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области». Это позволит оптимизировать систему мониторинга соглашений, автоматизировать предварительный контроль на всех этапах жизненного цикла соглашений, обеспечить ведение реестра соглашений.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Кривянского сельского поселения

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Кривянского сельского поселения.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Кривянского сельского поселения, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать дополнительные источники собственных доходов.

Привлечение заемных средств не планируется осуществлять.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета Кривянского сельского поселения будет также осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета поселения.

6. Совершенствование системы внутреннего муниципального контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов планируется заключение соглашения о передаче Администрации Октябрьского района полномочий Администрации Кривянского сельского поселения по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля.

Заведующий финансово-
экономической службой



К.А. Верховых